

# 建筑工程中工程量清单的招投标管理

**摘要:** 随着现代经济的不断国际化发展,在建设工程中因计价方法的限制和招标制度的不完善而产生的问题日益突出,原有计价模式已不能满足现代经济发展的招投标需求,无法实现招投标的真正目的.文章探讨分析了推行工程量清单计价在建筑工程中对招投标的重要意义,以及存在的问题,并提出了完善工程量清单招标管理策略的新思考.

**关键词:** 建筑工程; 工程量清单; 招投标; 管理策略

中图分类号: F426

文献标识码: A

文章编号:

1009-2374 (2010) 13-0169-02

## 一、建筑工程量清单招投标的概念及推行工程量清单招投标的重要意义

### (一)工程量清单招投标的概念

工程量清单 (Bill Of Quantity 简称 BOQ) 又称工程量表,建筑行业采用这种方式进行计价最早是 19 世纪 30 年代诞生在英国,经过两百多年的实践检验与发展,目前已经成为世界上普遍采用的计价方式.而工程量清单招投标是在建设工程施工招投标时招标人依据工程施工图纸、招标文件要求,以统一的工程量计算规则和统一的施工项目划分规定,为投标人提供实物工程量项目和技术性措施项目的数量清单;投标人在国家定额指导下,结合工程情况、市场竞争情况和本企业实力,并充分考虑各种风险因素,自主填报清单开列项目中包括工程直接成本、间接成本、利润和税金在内的综合单价与合计汇总价,并以所报综合单价作为竣工结算调整价的招标投标方式.是招投标发展到一定水平,为推进和完善招投标制度、改进行政监督机制、引导招投标向市场经济过渡,进而实现与国际惯例接轨所采取的比较科学、合理的招投标方式.

### (二)推行工程量清单招投标的重要意义

1. 有利于合理控制工程成本价.招标人提供工程量清单,所有投标人在同一工程量的基础上自主报价.构成工程造价的各项因素论文范文的最终定价权交给企业,施工企业根据市场论文范文行情,以及自身实际经营状况决定工程的报价.使施工技术、材料来源、管理水平等成为企业报价竞争的基础,中标论文范文能够比较客观真实地反映企业的实际水平.体现了“控制量、指导价,竞争费”的原则.有利于促进施工企业重视新技术、新施工工艺的应用,加强对工程的科学管理,控制成本支出,提高经营管理水平.
2. 有利于工程的招投标管理.综合单价中包含了工程所需的人工、材料、机械、管理费、利润及风险因素,与定额计价相比,工程量清单招投标简单明了能够直观反映各清单项目所需的消耗和资源.有利于工程的招投标管理.投标单位一旦中标,

其工程量清单报价就为施工合同确认,竣工结算一般不能改变,单价固定措施项目费及其他项目费的报价一般是合价包干,有利于控制施工过程中的工程索赔,有利于工程造价的控制。

3. 有效的提高了工作效率.通常从发放招标文件到投标只有 20 天的备标时间,有的项目由于特殊性,时间紧迫,备标时间更短.如果招标人不提供工程量清单,而由每个投标人自行编制,其一错误在所难免,其二会出现偏差.造成重复劳动和资源浪费,出现工程量计算不准确而使投标报价产生不可比的差异,也不利于评定标.而采用工程量清单报价,投标人不需要计算工程量.有充分时间考虑其报价的准确性、合理性.各投标单位可结合企业实力及市场行情综合考虑施工期间的各种消耗、风险、论文范文和期望利润.采用工程量清单有利于节省时间,减少不必要的重复劳动.

4. 有利于标底的管理与控制.在传统的招标投标方法 中.标底一直是个关键因素,标底的正确与否,保密程度如何一直是人们关注的焦点.而采用工程量清单招标方法,工程量是公开的,是招标文件内容的一部分,标底仅起到一定的控制作用(即控制报价不能突破工程概算的约束),而与评标过程无关,并且在适当的时候甚至可以编制标底.这就从根本上消除了标底准确性和标底泄露所带来的负面影响.

## 二、当前建筑工程中工程量清单招投标存在的问题

### (一)计价规范不完善,阻碍了工程量清单招投标发展

几年来“2003 规范”的实施既积累了经验和成果也在使用过程中碰到了不少问题,重要的是与合同范本不太相符,对施工过程中的工程变更、新增工程、物价调整,风险范围等情况约定较少.如材料涨价风险等全部转嫁给建筑企业.难以体现市场经济公平、公正、诚信双赢的原则.又如部分清单项目包括的工作内容过于庞大,给清单计价及结算时论文范文调整带来许多麻烦.

而 2008 年 12 月 1 日起宣贯实施的“2008 规范”对计价规范合同方面的条款进行细化,补充就显得非常重要,另“2008 规范”增加了结算方面的工程量清单计价内容,这些为今后继续推进工程量清单招标改革奠定了良好的基础.目前“2008 规范”的实施在很多地方都属于过渡期.业主、施工企业、\*机构、管理部门都还需要学习,无疑阻碍了工程量清单招投标的快速发展.

### (二)缺乏与工程量清单招标相配套的合同管理模式

我国只在 1999 年 12 月颁布实施了《建设工程施工合同(示范文本)》,一直沿用至今,期间出现各种各样的问题,而推广实施工程量清单计价没有新的相适应的合同管理模式,使得招投标确定的工程合同在实施中没有相应的合同管理措施.

### (三)招投标监管工作中存在一定的问题

虽然我国对建设项目招投标基本上都按《招投》中政策规定进行监督管理,但在现阶段监督管理中仍存在一些问題.如:许多地区虽按规范要在指定或授权的报

刊网站等发布招标公告,但不乏存在提高资质门槛,缩短报名时间,排斥潜在投标现象.目前国内对资格预审尚未形成统一规范,做到科学合理、择优的选择入围队伍,评标专家管理制度和管理机制也有待改进.招标\*人为获取委托\*权的恶性竞争,招标\*违规行为日渐增多,也逐渐成为建筑行业一个新的焦点问题.

### 三、完善工程量清单招投标管理策略的新思考

#### (一)采用电子评标使评标工作更科学、更规范

工程量清单招标给评标工作带来了新的要求,前面已经说到,用总价来评审是较粗略的.而用电子评标,运用科学的方法,通过计算机辅助,可使评审过程变得更为科学、规范,节省时间,且能最大限度地避免评审过程中人为因素的影响,并由计算机对工程量清单总报价、分部分项工程量清单报价,主要项目清单综合单价、措施项目费、主要材料论文范文等进行经济评分,并自动进行汇总,生成各部分评审表及评分汇总表,以完成评定标.目前,该方法已在全国许多大城市的一些小型项目上试点,这主要还是得益于国家《建设工程工程量清单计价规范》执行.比如能够对企业是否以低于成本价报价提供更科学、合理的数据供评标专家进行分析和认定等,应大力推行电子评标,进一步维护招标投标的活动的公开、公平、公正.

#### (二)制定切合实际的管理模式,施行统一管理

一方面,在过渡期里推行全国统一的基础性消耗定额,地区造价站不再编制地区综合定额,消除地区性定额的割据状况.地区编制综合性定额和单位估价表不仅不利于统一市场的建立,不利于公平竞争.另一方面,制定统一的标准计量规则和统一的工程量清单标准管理模式.目前,我国在房屋建筑、安装、市政等专业已有了基础性定额和相应的工程量计量规则,可在此基础上进行系统的整理和加工,关键的问题是确立其权威性地位.

#### (三)强化监管力度,实施约束管理

建立约束机制,增强\*机构专业人员的责任心,清单计价的实行使工程量清单成为招标文件的一部分.按照《计价规范》的要求,工程量清单应由具有编制招标文件能力的招标人或受其委托具有相资质的\*机构进行编制.针对现行招投标监管工作中存在的问题,应从实际情况出发,健全招标公告事前报告制度,建立招标\*人信用档案.完善资格预审办法,实行计算机系统评分,对评标专家库实行动态管理,保证依法、依规、公平、公正评标,规范建筑市场,提高工程透明度,加大招标\*监管力度,提升招标工作质量.

### 四、结语

总之,我国建设领域的不断市场化和国际化是催生工程量清单计价应用于招投标工作,是在现代企业市场经济体制下发展建筑业的必然要求,是理性的市场定价模式.可促进施工企业重视技术进步,改善经营管理.工程量清单计价模式下招投标的作用机制在于过程中相互影响、相互促进,推动我国招投标工作与国际惯例接轨.

## 参考文献

[1]广东省建设工程造价管理总站. 建设工程计价基础知识[M]. 北京: 中国建筑工业出版社出版,2004.

[2]张国栋. 建设工程工程量清单计价规范应用丛书[M].北京: 机械工业出版社,2006.

[3]陈云炎. 工程量清单计价模式改革思考[J]. 管理科学,2008, (1) .

[4]陈浩,陈霞. 浅谈基于工程量清单计价模式下的招投标[J]. 内蒙古科技与经济,2009, (17) .